



м. Каленік М.
м. Мадаркевич М.
м. Корженівський
Для роботи
прошу керувати
в організації

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м.Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96

E – mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Львівська обласна організація профспілки
працівників освіти і науки України

Щодо доручення Прем'єр-міністра
України від 23.03.2018 № 8624/3/1-18

На виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 23.03.2018 № 8624/3/1-18 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань науки і освіти від 15.03.2018 № 04-23/10-246 Міністерство освіти і науки України розглянуло лист Львівської обласної організації профспілки працівників освіти і науки України та повідомляє.

Відповідно до статті 51 Бюджетного кодексу України керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

За наявності простроченої кредиторської заборгованості із заробітної плати розпорядники бюджетних коштів у межах бюджетних асигнувань за загальним фондом не беруть бюджетні зобов'язання та не здійснюють платежі за іншими заходами, пов'язаними з функціонуванням бюджетних установ (крім захищених видатків бюджету, визначених статтею 55 цього Кодексу), до погашення такої заборгованості.

Згідно з частиною четвертою статті 77 Бюджетного кодексу України місцеві ради під час затвердження враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

Статтями 89 і 90 Бюджетного кодексу України визначено, що всі видатки на заклади освіти, засновані на комунальній власності, здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Відповідно, запроваджена статтею 103² Бюджетного кодексу освітня субвенція – це не єдине джерело фінансування у 2015-2016 рр. – поточних видатків закладів загальної середньої освіти, а з 01 січня 2017 р. – виключно оплати праці з нарахуваннями педагогічних працівників у типах закладів освіти, визначених статтею 103² Бюджетного кодексу України.

Розподіл коштів освітньої субвенції між місцевими бюджетами на 2018 рік здійснено за допомогою формули, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 № 1088. Проект зазначеної постанови було

Вхідний № 1204 від 20.04.2018 р.



розроблено міжвідомчою робочою групою, створеною у МОН ще у березні 2017 р. Ця формула кардинально відрізняється від попередніх, які діяли з 2002 року.

Метою цього документа є неупереджений та прозорий розподіл освітньої субвенції між адміністративно-територіальними одиницями при спрямуванні її на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників у закладах освіти, визначених статтею 103² Бюджетного кодексу України.

Частиною третьою статті 103² Бюджетного кодексу України визначено обов'язкові параметри, які повинні бути враховані у формулі розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами: кількість учнів загальноосвітніх навчальних закладів і учнів, які здобувають повну загальну середню освіту у професійно-технічних навчальних закладах, у міській та сільській місцевості, гірських населених пунктах, розрахункова наповнюваність класів, навчальні плани, коригуючі коефіцієнти приведення, що застосовуються до кількості учнів різних типів загальноосвітніх навчальних закладів і учнів, які здобувають повну загальну середню освіту у закладах вищої та професійної (професійно-технічної) освіти, та залежно від місцевості, в якій розташований заклад.

Усі ці параметри у формулі враховано.

Стосовно статистичних даних, задіяних у формулі, повідомляємо.

Вперше формула розподілу міжбюджетних трансфертів була запроваджена з 01.01.2002 р. постановою Кабінету Міністрів України від 05 вересня 2001 р. № 1195, якою було визначено, що контингенти учнів загальноосвітніх навчальних закладів наводяться станом на 05 вересня року, що передує поточному. Аналогічна норма була встановлена усіма наступними постановами щодо зазначеної формули, які було прийнято пізніше.

Розподіл обсягів освітньої субвенції здійснюється за допомогою формули на основі статистичних даних, зокрема щодо контингентів учнів загальноосвітніх навчальних закладів за їх типами в розрізі окремих місцевих бюджетів, а статистична звітність щодо загальноосвітніх навчальних закладів розробляється один раз на рік станом на 05 вересня. Форма статистичної звітності № ЗНЗ-1 «Звіт денного загальноосвітнього навчального закладу» затверджена наказом МОН від 08.07.2016 № 813 (за погодженням з Держстатом) та зареєстрована у Міністерстві юстиції 28 липня 2016 р. за № 1056/29186.

Частиною другою статті 153 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» встановлено, що проект закону про державний бюджет України на наступний рік подається Кабінетом Міністрів України до Верховної Ради України не пізніше 15 вересня, тому Міністерство фінансів (з метою своєчасного формування ним показників бюджету на наступний рік) вимагає від МОН подання інформації щодо розподілу освітньої субвенції не пізніше I декади серпня, відповідно до цього статистичні дані в розрізі місцевих бюджетів від департаментів (управлінь) освіти і науки обласних держадміністрацій мають надходити до МОН не пізніше липня.

Виходячи з викладеного, влітку 2017 р. при розподілі освітньої субвенції на 2018 рік були використані статистичні дані (які надійшли до МОН з департаментів (управлінь) освіти і науки облдержадміністрацій в розрізі обласних бюджетів, бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів та об'єднаних територіальних громад) станом на 05 вересня 2016 р.

Враховуючи зазначене, видатки освітньої субвенції на 2018 рік для зведеного бюджету Львівської області розраховані в обсязі 4 199 032,9 тис. гривень.

Відповідно до пункту 3 Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 6 «Деякі питання надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам», обласні державні адміністрації мають право подати до МОН, як головного розпорядника коштів освітньої субвенції, пропозиції щодо перерозподілу видатків субвенції між місцевими бюджетами за результатами місячного/квартального звіту про виконання місцевих бюджетів.

Одночасно інформуємо, що протягом 2017 р. Кабінетом Міністрів України було прийнято чотири розпорядження щодо перерозподілу обсягу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.

Крім того, статтею 103² Бюджетного кодексу України передбачено, що залишки коштів за освітньою субвенцією на кінець бюджетного періоду зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів і використовуються у наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенції та на оновлення матеріально-технічної бази навчальних закладів.

За даними Державної казначейської служби України станом на 01.01.2018 залишки коштів освітньої субвенції на рахунку зведеного бюджету Львівської області становили 364,4 млн гривень.

Щодо можливих додаткових джерел фінансування витрат, пов'язаних з функціонуванням бюджетних установ, то ними можуть бути понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, а також кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

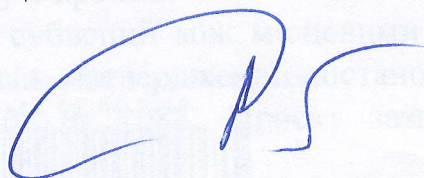
Таким чином, питання фінансування закладів загальної середньої освіти має здійснюватися за рахунок коштів бюджету, вказаних коштів та з інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Статтею 95 Конституції України встановлено, що виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків.

Виходячи з викладеного, збільшити обсяг освітньої субвенції на 2018 рік для бюджету зведеного бюджету Львівської області можливо або шляхом внесення Верховною Радою України змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік», або шляхом перерозподілу обсягу освітньої субвенції між місцевими бюджетами.

Також необхідно зазначити, що за певних умов ще одним додатковим джерелом видатків на утримання закладів загальної середньої освіти можуть бути кошти стабілізаційної дотації, субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, головним розпорядником яких є Міністерство фінансів, а також кошти Державного фонду регіонального розвитку, головним розпорядником яких є Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства.

Заступник Міністра



Ю. М. Рашкевич